第 54 卷第 4 期
2023 年 8 月
南昌大学学报(人文社会科学版)
JOURNAL OF NANCHANG UNIVERSITY(Humanities and Social Sciences)
DOI:10.13764/j.cnki.ncds.2023.04.007

共同富裕目标下和美乡村建设机制与路径研究

刘建生　郝柯锦

(南昌大学 公共政策与管理学院;中国乡村振兴研究院;城乡治理与共同富裕研究中心,江西 南昌　330031)

摘　要:摘 要:党的二十大报告提出“全面推进乡村振兴”,强调“建设宜居宜业和美乡村”。2023 年中央一号文件再次聚焦“扎实推进宜居宜业和美乡村建设”。基于乡村建设的地方实践,研究宜居宜业和美乡村建设机制,探索其建设路径,对全面推进乡村振兴、实现乡村共同富裕至关重要。围绕习近平总书记考察的 13 个村,借鉴典型案例的乡村建设实践经验,探索共同富裕目标下和美乡村建设的四条路径:发挥村民主体作用,多元主体形成合力,共同缔造和美乡村;统筹完善村庄规划、基础设施建设及公共服务,提升人居环境,推进和美乡村宜居塑形;深化产业融合、联农带农,建立富民产业体系;重塑乡村价值,凸显乡村“和”文化,为和美乡村铸魂。

关键词:乡村振兴;和美乡村;共同富裕

中图分类号:F321.1　　**文献标志码**:A　　**文章编号**:1006-0448(2023)04-0091-9

乡村建设是一个诞生于中国本土并在全世界范围内产生深远和积极影响的实践[1]48,是实施乡村振兴、推进共同富裕的重要任务,也是实现全面建设社会主义现代化国家这一全局性、历史性任务的重大战略[2]86。我国的乡村建设历程大致可以分为五个阶段:乡村建设运动阶段(1921—1948);社会主义农村改造阶段(1949—1977);改革试验、新农村建设和农村社区建设阶段(1978—2012);美丽乡村建设阶段(2013—2020);实施乡村建设行动、建设宜居宜业和美乡村阶段(2021—今)。乡村建设的阶段演化呈现三个特点:一是总体趋势逐渐从自发式朴素建设向互动式多目标建设过渡;二是从政府主导逐步转向政府引导、农民主体参与;三是从硬件建设转向软件硬件建设结合。党的二十大报告提出“建设宜居宜业和美乡村”,和美乡村成为当前农村建设的核心议题,开启和激活了中国百年乡村建设的新征程。

国内外相关研究为本文的学术探讨奠定了坚实的理论基础。总体来看,相关研究主要集中于以下三个方面。一是乡村建设的模式、路径与机制,聚焦微观层面的乡村建设实践,主张通过强化基层组织建设[3]98、多元主体性和村民主体性回归[4]467、壮大村集体经济、凸显文化资源和意识的嵌入功能[5]93等路径,总结乡村建设的多种模式。二是乡村建设面临的实践困境,认为主体层面存在农民去参与性、被客体化和被边缘化问题[6]42,内容层面存在规划空缺或悬浮[7]8、建设模式同质化[8]274、类型化[9]40的问题,技术运用仍有待提升[10]135。三是共同富裕背

收稿日期:2023-05-25
基金项目:国家自然科学基金面上项目“共同富裕视角下乡村产业振兴的长效机制研究”(72274089);江西省哲学社会科学重点研究基地项目“推进共同富裕的产业路径及政策创新”(22SKJD03);教育部哲学社会科学研究专项(党的二十大精神研究)“全体人民共同富裕实现路径研究”。
作者简介:刘建生(1975—　),男,江西吉安人,教授,博士生导师,管理学博士,从事城乡治理、乡村振兴与共同富裕研究;郝柯锦(1996—　),女,山西晋中人,2021 级公共政策与公共管理专业博士研究生,从事公共政策、城乡治理、乡村振兴研究。

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

景下和美乡村的内涵定位与发展路径,围绕乡村基础设施和公共服务布局、构建现代乡村产业体系、完善中国特色乡村治理结构、传承发展农村优秀传统文化等方面[11]28,做好规划布局和政策保障[12]25。但是,和美乡村建设有哪些典型实践探索?以共同富裕为目标的和美乡村建设如何运行?通过何种路径实现和美乡村建设?针对以上问题,现有研究鲜有论及。

因此,本文选取了习近平总书记调研过的 13 个村庄,并以江西省潭头村与神山村、湖南省十八洞村、海南省毛纳村 4 个村庄作为重点,其他 9 个村庄作为补充参照,综合运用实地观察、深度访谈和问卷调查等方法,从微观尺度研究宜居宜业和美乡村建设的作用机制与实践路径。具体包括以下三方面:第一,2017 年-2022 年 11 月,分阶段、分层次实地调研走访习近平总书记考察的部分村庄,收集信息和相关资料。第二,2022 年 6 月—2022 年 10 月整理习近平总书记的农村调研足迹,从中共中央宣传部系列短片“跟着总书记看中国”和丛书“十村记:精准扶贫路”、共青团中央的系列报道“沿着总书记的足迹”等资料,确定 13 个样本村。第三,2022 年 11 月—2023 年 5 月,再赴 4 个重点村进行实地调研、访谈座谈,了解重点村的乡村建设过程,以及人居、产业、治理等方面的详细情况。通过以上方法获得了大量的一手、二手资料。

一、和美乡村建设的地方实践

(一)研究区基本情况及制约因素分析

十八洞村是湖南省花垣县双龙镇西南部的纯苗族村,地处高寒山区,全村共 225 户 939 人。2012 年该村人均纯收入 1417 元,曾是典型的深度贫困村,不仅基础设施严重滞后,水电通信缺乏保障,几乎没有产业基础和集体经济,村民“等靠要”思想严重且缺乏凝聚力。经过脱贫攻坚各项政策的推进落地,2020 年该村人均纯收入 18369 元,村集体收入超 600 万元,先后被评为“全国先进基层党组织”“全国乡村旅游示范村”“全国乡村治理示范村”。

神山村位于江西省井冈山市茅坪乡,地处罗霄山脉深处,全村共有 54 户 231 人,2013 年人均可支配收入不足 2300 元,基础设施薄弱、产业类型单一、村民缺想法缺干劲、本土红色文化资源未挖掘开发等是村庄发展的制约因素。2016 年神山村实现了脱贫摘帽,2021 年人均可支配收入接近 3 万元,入选“中国美丽休闲乡村”“全国乡村治理示范村”“全国文明村镇”。

潭头村是江西省于都县梓山镇下辖村,全村 850 户 3082 人。村庄内水电路网等基础设施条件差,人居环境不佳,产业单一,集体经济薄弱,文化活动匮乏且红色文化未挖掘开发。2017 年顺利实现脱贫摘帽,2022 年村民人均可支配收入达到 3 万元,村集体经营性收入超过 300 万元。

毛纳村是海南省五指山市的一个自然村,全村有 32 户 198 人。曾经的毛纳村生态环保意识淡薄、村庄环境脏乱差,茶叶产业品质参差不齐、管理粗放、效益不高,作为少数民族优秀村落忽视了民族传统文化的继承发展。近年来通过因地制宜发展特色产业和乡村旅游,加强民族传统文化保护传承等,全村人均可支配收入达 2 万余元。

总体而言,在推进宜居宜业和美乡村创建工作之前,13 个案例村或多或少存在以下问题:从村居方面看,自然生态环境恶劣,基础设施薄弱,公共服务不完善,人居环境脏乱差,生态保护意识淡薄;从产业方面看,土地撂荒严重,缺乏产业或者产业类型单一,产业难以规模化,产品附加价值低;从文化、治理及文明传承方面看,本土文化挖掘不充分,陈规陋习普遍,村民文化生活匮乏,基层治理乏力。面对这种状况,案例区积极探索乡村建设模式与路径,基本沿着宜居、宜业、和美的方向逐步推进。

(二)乡村宜居方面的探索

1.夯实基础设施,完善公共服务,改善生态条件,补齐短板弱项

随着精准扶贫、乡村振兴战略的不断深入,13 个案例村基本上均以夯实基础设施和公共服务作为首项工作。例如,毛竹山村根据县发改委发布的《全州县才湾镇毛竹山村乡村振兴示范村创建工程项目建议书》,依托“项目带动、党员带头、村民参与”的工作模式推进基础设施建设,在支部带领下建成农村特色楼房 24 座,建成进村道路 3.5 公里、环村道路 0.75 公里,以及文化活动室、戏台、球场、停车场等一批基础设施。农产品交易服务中心、村

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

集体经济服务发展中心、游客接待中心等产业基础设施逐步投入使用。基础设施和公共服务的完善为毛竹山村的产业发展奠定了重要基础。

高西沟村是 13 个案例村中生态环境条件最差、发展基础最为薄弱的村庄,在该村的实践探索中,生态治理是出发点和立足点。通过“支部引领、专家指导、村民全面参与”,共同确定了治坡为主、沟坡兼治的生态治理理念,创新规划林地、草地、田地各占三分之一的“三三制”用地模式。随着生产生活需求的转换,用地模式由“三三三”向“三二一”转变,村内 85%的山沟得到有效治理,121 座淤地坝、7 个蓄水池、2 座水库逐步建成,高西沟村的生态效益、经济效益、社会效益都得到了显著提高。党支部和村民在改善生态、发展产业的过程中形成了良好的共同治理模型。

2.强调规划引领,提升村庄现代化水平

十八洞村秉持“统一规划、保持原貌、节俭实用、协调美观”的原则,在充分征询村两委、乡贤、村民代表、专家意见基础上编制了《花垣县十八洞村村庄规划》,在村庄规划的引领下,统筹民族传统风格与建筑功能的关系,重构村庄环境空间;预留产业用地,创新性发展乡村“飞地”经济,改善产业空间布局;增设了农家书屋、活动广场、篮球场、议事处等文化活动中心和乡风文明建设点,丰富文化交流场所。同时为满足部分村民现代化居住条件的需求,十八洞村规划了新村安置点,原有的村落保留下来发展旅游,新村按照现代化建设理念和思路进行规划建设。在推进村庄规划持续落地的过程中,医疗服务、养老服务、快递网点等村庄现代化改造不断推进。

在 13 个村庄的实地调研和具体案例中,整体性、前瞻性、体系化的村庄规划是重点,村民主体性的强化是关键。

(三)乡村宜业方面的实践

1.一、二、三产业融合与产景村融合

从潭头村的产业发展经验来看,村庄首先瞄准富硒概念发展第一产业,引进专业团队对富硒种植技术、品牌运营管理、冷链物流仓储等进行指导和规划。2016 年引进 4 家农业龙头企业,通过企业主导、政府补贴的方式建成占地 8000 余亩的大棚蔬菜基地。除了基础种植外,果蔬采摘、农事体验、休闲观光等也成为主营业务,将第一产业拓展至一、三产业联合。2019 年以村党支部牵头成立潭头村旅游公司,构建“村集体+公司(企业)+村民”模式,发展餐饮、民宿、特色农产品销售、红色研学等旅游服务项目,当年实现企业收益 70 余万元,户均年增收 5000 元。通过第三产业的纵深推进,全村增加就业岗位 50 个,人均年收入突破 2.4 万元。潭头村的产业结构有着明显的第三产业辐射带动第一、二产业增收的特征。

毛纳村是第三产业与景村建设融合的典型案例。发展初始阶段围绕茶叶种植产业布局,在支部牵头下成立 2 家茶叶合作社,吸纳全村 85%以上的农户入股。在具备一定规模后,五指山市委市政府制定出台《五指山市茶产业“十四五”发展规划》《五指山市大叶茶提质增效实施方案》,通过市领导牵头、乡镇领导落实与省农科院、云南农业大学等开展合作,利用现代基因技术等科技手段提升茶叶质量,同时重点打造公共品牌。随着基础设施的提升、公共服务的优化,根据产业升级的需要,毛纳村开始积极探索产业融合。五指山市 2022 年投入 200 万元提升村庄人居环境,新建茶园观景平台、采摘步道、草坪咖啡吧等景点,绘制沉浸式彩绘壁画,打造发展第三产业,将产业发展与村庄景观优化密切结合。习近平总书记考察过后,毛纳村抓住发展机遇和传播效应,设计“跟随总书记足迹,发现五指山之美”线路,并推出带有本地特色的文化产品与本土农货。村庄景观、少数民族文化和生产景观融合,形成了产景村一体化布局。

2.以共同富裕为目标,构建惠及更多农民的利益联结机制

以潭头村为圆心的利益联结机制构建分为两阶段。第一阶段在村域内部实现。潭头村推行“现代农业+农户”“富硒旅游+农户”“乡村研学+农户”三种模式,通过土地流转得租金、劳务用工得薪金、自主发展得创业金、开发就业岗位等方式将村庄经济发展同全体农户增收紧密联结。第二阶段拓展至镇域范围。潭头村所属镇利用其优势,构建“村集体+公司(企业)+村民”利益共同体,形成镇域内行政村集体经济整体提升、全体农民增收的利益联结机制

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

格局。梓山镇整合全镇优势资源,26 个村(居)联合组建了“穗丰农业”“联丰文创”“劳动服务”三大公司,建立“镇村联建共谋、村村联合共营、产供销一体化”的抱团发展模式,村经济合作社按入股比例保底 10%固定分红,让资源禀赋匮乏、发展基础薄弱、缺乏支柱产业的行政村也有了经济收入。

(四)乡村和美方面的营造

1.激发村民内生动力,提高自治水平

十八洞村在探索基层自治路径和激活内生动力方面有着深刻的实践。一是创建并推行“互助五兴”基层治理模式。根据“地缘相近、产业相近、志趣相投、优势互补”的原则,以党员、能人为骨干,组建 5 人一组的互助小组,围绕学习、生产、乡风、邻里、绿色 5 个方面开展“和文化”建设。二是充分发挥基层群众自治力量,组建村民工作队。工作队和村支两委将村里 20 多名留守的年轻人组织起来,组建“十八洞村青年突击队”,协助推进全村“五改”工程等。三是探索思想道德星级管理模式,激发村民内生动力。驻村书记和工作队建立“村民思想道德星级化管理模式”,从遵纪守法、家庭美德等 6 个方面对全村村民进行公开投票,按得分评出星级,并进行相应奖惩。这些实践推进了十八洞村的“和文化”建设,形成了村庄共识和乡规民约,提高了村民的自主治理能力与自我服务水平。

2.开展形式多样的特色文化活动

13 个案例村广泛征求民意,结合自身特点,发掘本土文化,因地制宜地开展了形式和内容多样的特色文化活动。如十八洞村举办的“国际苗族赶秋节”、苗绣比赛、苗歌擂台、三句半活动;又如海南省毛纳村定期开展的黎族歌舞表演和黎族长桌宴;广东省连樟村举办的“乡村春晚”、“南粤慈善盛典”、文化进万家、古驿道美丽乡村徒步行、连樟村番薯感恩节等。通过开展特色文化活动,唤醒了沉睡的优秀传统文化,增强了村庄凝聚力,促进了乡风文明。

3.积极发挥基层党组织堡垒作用

海南省海口市秀英区施茶村以党建为统领,把组织优势转化为发展优势,带动村民改善人居环境、共谋产业发展、营造和美氛围。一是村两委班子带领村民积极探索。2015 年主动对接、引进企业并成立合作社,发动村民以闲置的荒山荒地入股。二是党员干部带头引领,率先垂范。在产业发展之初,干部作为“摸着石头过河”第一批人,为“怕赔本”“持观望心态”的广大村民探路。三是为支部发展培育后备力量。吸纳年轻有为、文化水平高、带动致富能力强的人才到党员队伍中,为村庄发展持续提供支持。村中目前有 102 名党员,大专以上学历占比超过 50%,高中以上学历占比超过 80%。四是将支部建设引入各个层面。施茶村所辖的 8 个自然村及入驻企业均设立了党支部,确保各类主体发展目标一致、内部运转高效。

农业农村部和住房与城乡建设部为推进宜居宜业和美乡村创建工作,于 2023 年共同制定了美丽宜居村庄创建示范指标,在环境优化、生活宜居、治理有效三个一级指标下优化、细分了 12 个具体方面。通过对 13 个案例村和美乡村建设路径的实地调研、深度访谈与资料数据汇总整理,结合农业农村部与住建部提出的指标、专家学者的前沿研究[13]646,课题组将宜居宜业和美乡村的具体路径归纳为制定村庄规划、完善基础设施及公共服务、营造和谐和睦和合氛围等 11 个方面,13 个村各项指标具体如表 1 所示。

三、和美乡村的建设机制

从建设主体及驱动力来说,乡村建设可分为自下而上内生驱动型、自上而下行政推动型、由外而内社会援助型,以及上下结合、内外联动综合发展型(大部分属于此型)[14]21。本文结合案例,重点分析上下结合、内外联动综合发展型的建设机制。

根据典型案例的实践逻辑来看,乡村建设机制是建设主体以“和”为主线,挖掘、利用、凸显、强化村庄功能和价值,并根据各自的行动逻辑,优化建设路径,最终实现和美乡村建设目标,如图 1 的 A-B-C-D。

(一)建设主体及其行动逻辑

宜居宜业和美乡村建设将包括村民在内的 5 个主体及其行动理路统一起来,在强调村民主体作用的基础上,通过互动式、嵌入式、协作式治理,共同缔造和美乡村,如图 1 的 A、B 部分所示。

1.村民既是乡村建设的直接受益群体,也是主要的建设主体

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

在共同富裕背景下推进乡村建设,村民的全面

表 1　案例区乡村建设情况一览表

村	宜居探索 A				宜业实践 B			和美营造 C			
	A1	A2	A3	A4	B1	B2	B3	C1	C2	C3	C4
十八洞村	+++	+++	++	+++	+++		++	++	+++	++	+++
神山村	+++	+++	++	+++		+++	+++	+++	+	+++	+++
潭头村	++	+++	+	+++	+++		++	+++	++	+++	++
毛纳村	+++	+++	+++	+++		+++	++	+	+++	+++	++
施茶村	++	++	++	++	++		+	+++	+	++	++
三涧溪村	+	++	+++	+		++	+++	++	++	+++	+++
连樟村	++	+++	+	+++	+++		++	+	+++	++	++
金米村	+	++	+++	++	++		++	++	++	++	++
沙洲村	+	+++	+	+	++		++	+++	++	++	++
化屋村	+	++	+++	+	++		++	++	++	+++	+++
毛竹山村	++	++	++	+++	+		+	+++	+	++	+++
大贵口村	+	++	+++	++	++		++	++	++	++	++
高西沟村	+	++	+++	+	++		++	+	+	++	++

注:A1 表示制定村庄规划;A2 表示完善基础设施及公共服务;A3 表示提升生态环境承载力;A4 表示村庄现代化及宜居改造;B1 表示一、二、三产业融合;B2 表示产景村融合;B3 表示构建紧密利益联结机制;C1 表示提升村民内生动力和自治水平;C2 表示开展特色文化活动;C3 表示基层党组织作用发挥;C4 表示和谐、和睦、和合氛围营造。“+”表示强度水平。

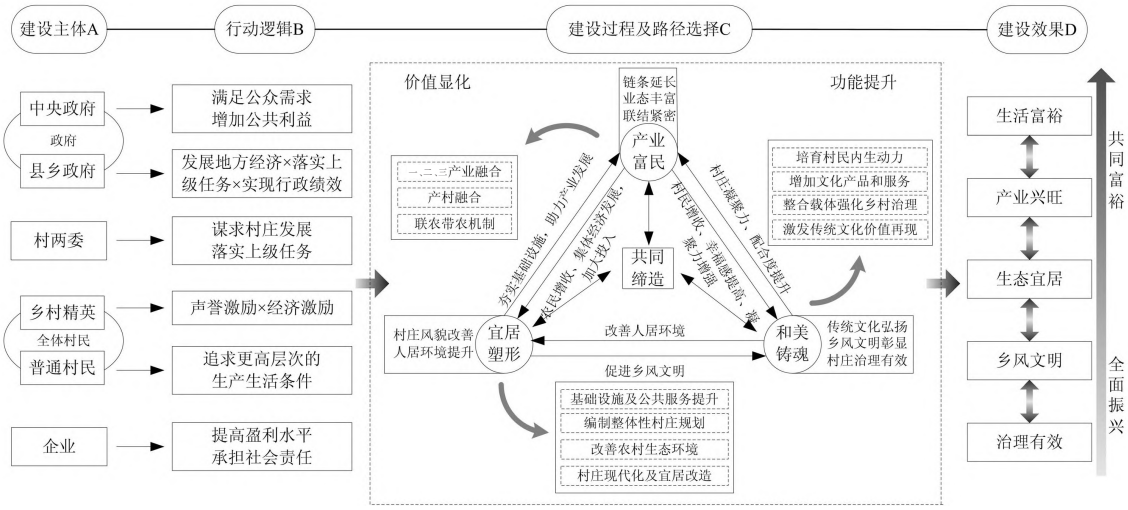

图 1　和美乡村建设机制及路径图

参与是重要保障。对普通村民而言,在基本生活得到充分保障的情况下,进一步提升收入水平、追求更高质量的基础设施与公共服务、人居环境、村庄氛围等成为更高层次的需求。满足村民更高标准的生产生活需求,需要全体村民积极谋划、群策群力,发挥其主体作用对村庄进行建设、运行和管护。在村庄中富有感召力和领导力的乡村精英,在村庄的规划设计、产业发展、公共事务等方面均发挥着引导、推动、规范作用,对于那些需要“面子”等声誉激励和“里子”等经济激励的群体,要通过发挥其社会动员能力、调动各类资源、提供发展理念等方式,使其加入乡村建设的具体行动中。

2.村两委与村民有着天然的联系,是上级政府部门与村民之间的联系纽带,在和美乡村建设中发挥重要作用

在国家转向推进乡村振兴、实现共同富裕的战略背景下,村两委的身份角色和工作重点也发生了转变。一是从关注特定群体的发展问题到关注全体

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

村民的内生动力提升和村庄整体的共富发展[15]132。二是从关注村庄看得见的“硬件建设”到着力“软硬结合”的共同建设。这就意味着村两委要承担起更大责任,为村庄及村民创收益、谋发展。

3.政府是和美乡村建设的引导者、推动者

实现宜居宜业和美乡村的建设构想是持续巩固拓展脱贫攻坚成果、有序推进乡村振兴、实现共同富裕的重要举措和关键内容。推进宜居宜业和美乡村是国家层面的战略部署,需要做好顶层设计、明确建设框架。县乡政府一方面作为上级政府的“代理人”,要落实上级要求、完成上级任务;另一方面作为公众意志和公共利益的“代言人”,要为乡村谋发展、促共富。两方面汇合以实现行政绩效最大化。

4.企业联通农户与市场,实现小农户与现代化大生产、大流通、大市场的有机衔接

企业嵌入乡村发展,是实现农业农村现代化的重要一环,公司逻辑的核心是关注企业的市场地位和盈利情况,以扩大规模为战略基础[16]138,在享受优惠条件的同时承担相应的社会责任。具体实践中,一方面,企业通过地方招商引资或由于原材料、用工等需求入驻乡村,以标准化和体系化的生产流程为小农户提供统一的生产标准、技术指导、产品收购等,弥补了小农户对接市场的天然不足,提高村民收入水平;另一方面,企业的入驻,倒逼政府对村庄人居环境、产业基础设施、配套公共服务等进一步优化,提升了乡村建设整体水平。

(二)和美乡村建设过程

建设过程是机制的核心部分。村民、村两委和企业实行“共同缔造”,发挥各自角色优势、激活资源要素,通过不同方式参与建设过程,实现以人居环境改造提升、产业发展提质增效、利益联结紧密有效、基层治理效果明显等为核心的互利共赢目标。如图 1 中的路径选择 C 所示。

村民特别是村庄精英参与和美乡村建设的路径有三:一是通过组织成立村民理事会、文明实践志愿服务队等自治组织,搭建村民参事议事的平台,引导村民投入村庄发展;二是充分利用现有资源,积极引入对接项目,推动村庄产业化发展进程,提升村庄整体建设水平;三是促进非正式制度的形成,以规范村民行为、调节乡村建设中的纠纷、推进各主体之间的合作。村民则在乡村建设过程中,参加村民自治组织、强化群体内部协作、供给自身所属资源、主动挖掘村庄文化、自主建设设施、参与项目后期管护等。如海南省施茶村,返乡乡贤自发成立了石斛种植技术服务组织,为村民们提供全过程技术指导,并开展阶段性技术培训,为石斛产业发展提质增效。同时促成了以石斛为核心的工业、服务业产业链条的延伸,提高其产品附加值。返乡乡贤同时发动群众参与产业选择、项目选址等集体性事务,提升村民在乡村建设中的获得感、满意度,让村民在参与村庄事务的过程中由被动变主动,积极为村庄规划建言献策,以资金土地劳动力入股村庄集体产业或企业,自觉维护村庄公共卫生,不断强化主体地位,为实现自身增收致富及村庄整体形象气质提升贡献力量。

县、乡(镇)政府在上级政策指引下,立足于本县、本乡(镇)特点,将宏观政策结合本地具体情况,细化方案,进一步接地气,安排项目支持促进乡村建设。同时充当中介角色,在引进企业和项目过程中为社会信用偏弱的农村、农民提供公信力担保,促成共同合作;村两委发挥领头羊作用,通过引进企业、争取项目、发展产业、组织活动、搭建平台、营造氛围等方式推进村庄建设,提升发展质量。从中央政府到村两委,体现了责任的压紧压实和层层细化,是建设目标根据实际情况不断清晰完善的过程。江西省潭头村的乡村建设实践是乡村联动、各级政府协同发力的综合体现。在乡村建设之初,潭头村乡镇领导班子和村两委班子重点思索如何打造村庄集体经济、提升村庄及乡镇建设发展水平。一是组成考察小组,实地到访湖南省十八洞村、江西省神山村等习近平总书记考察过的村庄,学习先进经验和建设模式;二是结合村庄发展条件和资源禀赋成立农业合作社,将“富硒”品牌做大做强,并延伸产业链增加产品附加值;三是发掘红色文化、改造人居环境、推进乡村建设,在此基础上进一步促进本村产业升级;四是在全镇范围探索“强村联弱村、强户带弱户、集体到全体”的共同富裕推进模式,构建利益共同体,带动乡镇所有村庄集体经济发展。

企业在政策激励、政府推动、追逐利益、承担责任等多重逻辑影响下,利用其在资金、技术、设备、经营与管理理念等方面的优势,带领村集体、小农户实

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

现与市场的对接,并在生产过程中逐步形成以市场为导向的产业发展理念。

(三)以共同富裕为目标的和美乡村

宜居宜业和美乡村是人、居、业的高质量融合,在各地的实践探索中,村民主体意识和参与能力被持续培育,促进了乡村价值的挖掘和再现,推进了“宜居宜业和美”的深化,并最终为实现乡村振兴、共同富裕的目标提供重要支撑。如图 1 中的建设效果 D 所示。

1.村民主体意识进一步强化,主体地位进一步凸显,自主发展能力显著提升

乡村建设过程中,村民通过深度参与村庄规划、产业谋划、文化建设等大小事项,主人翁意识不断强化、主体地位持续凸显,参与能力、技术水平、思想观念在实践中持续深化,发展能力显著提升。

2.乡村建设促进了乡村价值的再现

乡村建设的本质就是激活乡村内生动力,使得乡村价值得以凸显的过程。在具体实践中,乡村的生活与生态价值通过宜居实践进一步优化,生产价值随着宜业实践得以进一步深化,文化和教化价值在乡村文化传承中得以发展,治理能力不断提升。乡村建设通过整合盘活村庄资源,彰显乡村价值,为乡村体系注入活力与生命力。

3.乡村整体朝着“宜居宜业和美”的目标推进

政府通过政策优惠吸引企业下乡,村两委和乡村精英利用其社会资本尽可能弥补外来企业无法直接融入地方社会的天然不足,村民深刻理解、积极配合相关建设安排,推进宜业村庄的实现;为进一步促进产业升级,地方倾斜项目资金、村两委积极争取、村民建言献策、出钱出力,促进村庄基础设施、公共服务、人居环境、生态文明改造提升,走上宜居之路;随着集体经济的壮大、村民收入水平的提高、集体活动频次的增加,优秀传统文化得以发扬,村庄氛围得以和谐,和美目标进一步凸显。

4.宜居宜业和美乡村的推进促使共同富裕目标的实现

乡村振兴、共同富裕既是乡村建设的“目标集”,也是“方法论”,人-居-业的协调发展和全面提升,能够提高人均收入、均衡收入分配、提升整村改造、强化治理能力,是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效的基础,是实现共同富裕的必由之路。

四、和美乡村的建设路径

和美乡村的建设围绕“共同缔造”“宜居塑形”“产业富民”“和美铸魂”四条路径展开,具体如图 1 中建设过程与路径选择 C 区所示。

(一)共同缔造:发挥村民主体作用,多元主体形成合力

和美乡村建设,首先是村民、乡村精英、村两委、企业、政府等多元主体的共同缔造,要发挥好村民的主体作用。因此,在充分调动村民参与积极性、强化村民参与力度的基础上,多元主体围绕共同目标集中发力,走一条以广大村民为基础的乡村建设道路。这是宜居宜业和美乡村建设的关键。具体而言:一是要强化各类主体的参与力度。在和美乡村的建设过程中,多征求村民意见,并根据实际情况因地制宜激发村民参与和美乡村建设的主动性、积极性和创造性,特别要强调乡村精英的积极参与。二是政府要加大政策的扶持力度。对积极开展和美乡村建设的实践者给予项目支撑、经营优惠政策等,为乡村建设提供持续动力。三是要拓展参与的渠道和方式。在传统的参与平台基础上,进一步借助微信群、短信、腾讯会议等各种线上平台,使参与方式更多元。

(二)宜居塑形:强化整体规划布局,着力提升现代水平

乡村建设要统筹村庄规划、基础设施及公共服务、人居环境、村庄现代化建设,“四位一体”全面推进。一要编制整体性村庄规划。规划是乡村建设的龙头,要遵循以人为本、因地制宜、征求民意、适度超前、文化激活的原则对已建成的基础设施进行评估,完善规制方案。二是补短板、重管护。要责任落实到人、加强监管维护,对农村地区相对比较薄弱的快递、养老、智慧建设、数字建设等公共服务应加大投入力度重点打造。三是要着力改善农村生态环境。要将农业生产生态化和清洁化作为建设和美乡村的重要准则,转变农业增长模式,改善提升农业生态环境。四是持续推进农村现代化及宜居改造。围绕提高农房设计建造水平、提升村容村貌、加强两水治理、倡导垃圾分类、推动能源革新等方面不断推进村庄建设现代化。

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

(三)产业富民:推进产业纵深融合,构建利益联结机制

在宜业之路的探索过程中,要重点做好两方面工作。一方面要积极推进一、二、三产业纵深融合与产景村融合。一应推进要素融合。不仅要盘活村庄内部人才、土地、资金等沉睡资源,而且要对接城市人才、先进技术、前端信息等外来要素,形成融合态势,促进农村农业技术效率提升与生产组织模式创新,带动集体增收能力的提升。二要立足村域、着眼县域,建立县、乡、村产业联合发展体系。通过强化县域统筹、推进乡(镇)域产业聚集、促进乡(镇)村联动发展三个层级,推进产业合理布局,优化产业空间结构。三要构建农村一、二、三产业融合发展机制。一方面,通过打造农业新产业、新业态、新模式,延伸农业产业链,实现利润的有效提升和产业结构的逐步完善。另一方面要构建惠及更多农民的利益联结机制。利益联结机制要以共同富裕为目标,本着发展成果由广大人民群众共享的理念,以带动全体村民增产增收为任务,创新联结带动模式。

(四)和美铸魂:重塑乡村价值认同,共筑乡村治理格局

一是做足"和"字文章。"和"在中国五千年文明史中是一个很重要的概念。宜居宜业和美乡村建设要引入和谐、包容、协同、融合、共生、均衡等"和"的理念,深挖农村传统"和"文化价值,将和谐、和美、合和的理念深度融入乡村建设与治理的始终。二是培育村民内生动力和参与能力。通过增强村民的主动性与村庄的凝聚力,让村民深度参与各项乡村事务,不断提升村民的参与能力。三是增加文化产品和服务供给。从村民需要出发,从村民的喜闻乐见着手,增加富有农耕农趣农味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品和服务供给。四是整合载体加强和改进乡村治理。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,把积分制、清单制等行之有效的抓手整合起来,把各部门的力量统筹起来,提升乡村治理效能。

五、研究结论

根据实地调研、案例研究以及对各类主体的深入访谈及研究得出以下结论:

从建设目标看,和美乡村以乡村振兴、共同富裕为核心统筹推进,在实践过程中充分体现了以人民为中心、追求物质生活与精神生活的全面富裕、通过构建利益共同体带动全体村民共同富裕的核心目标。

从建设机制看,和美乡村是以"和"为主线,在识别村庄独特价值和优势的基础上,村民、乡村精英、村两委、企业、政府等多元主体共同缔造,通过撬动各自资源和发展要素,围绕人-居-业开展一系列乡村改造,最终实现村民安居乐业、村庄治理有效、优秀传统文化复苏、乡村文明传承、全面协调发展的过程。

从建设路径看,宜居宜业和美乡村的建设要以共同富裕为导向。宜居方面,要以乡村建设行动为抓手,统筹村庄规划、基础设施及公共服务、人居生态环境、村庄现代化建设"四位一体"全面推进;宜业方面,应积极开展一、二、三产业融合、产村融合探索,构建惠及更多农户的利益联结机制;和美方面,要强化村民内生动力培育、增加文化产品和服务供给、整合载体加强和改进乡村治理、激发传统文化价值再现。村庄建设应围绕宜居、宜业、和美三个方面,结合村庄自身特性进行模式组合,推进三者融合发展,最终实现和美乡村建设的目标。

从价值发现看,宜居宜业和美乡村建设本质上是挖掘、利用、凸显、强化村庄功能和价值的过程。实现"宜居"目标致力于生态和生活价值的提升,实现"宜业"目标就是增加生产价值,增加集体经济和村民收入。实现"和美"目标就是强化教化价值、彰显"和"文化价值。

参考文献:

[1]潘家恩,杜洁.中国乡村建设研究述评[J].重庆社会科学,2013(3).

[2]贺雪峰,王文杰.乡村振兴的战略本质与实践误区[J].东南学术,2022(1).

[3]张岩,周明明."乡村再造":政党引领乡村治理的理论逻辑与历史经验[J].南昌大学学报(人文社会科学版),2021(6).

[4]TAN Q S,LIU J S,DANG Y.Local Strategy for China's Poverty Alleviation Campaign:Incorporating Growth Priorities into Implementation [J].Political Science Quarterly,2021

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

(3).
[5]喻晓社,喻洋.重塑村落文化共同体:农村优秀传统文化线上传播的价值与路径[J].南昌大学学报(人文社会科学版),2022(3).
[6]卢丛丛.行政替代自治:乡村振兴背景下乡村建设的实践困境[J].地方治理研究,2022(2).
[7]邹钟磊,杨文平,赖奕锟,等.乡村振兴战略下的乡村建设问题及规划对策:以汉源乡村建设规划为例[J].城市发展研究,2018(11).
[8]LIU J S,ZHANG X F,LIN J,et al.Beyond Government-led or Community-based: Exploring the Governance Structure and Operating Mdels for Reconstructing China's Hollowed Villages[J].Journal of Rural Studies,2022(3).
[9]王春光.乡村建设与全面小康社会的实践逻辑[J].中国社会科学,2020(10).
[10]文丰安.数字技术赋能乡村建设现代化:重要性、梗阻及发展进路[J].湖北大学学报(哲学社会科学版),2022(5).
[11]杨春华.扎实推进宜居宜业和美乡村建设[J].红旗文稿,2023(3).
[12]尹成杰.巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的长效机制与政策研究[J].华中师范大学学报(人文社会科学版),2022(1).
[13]刘彦随.中国新时代城乡融合与乡村振兴[J].地理学报,2018(4).
[14]高巍,胡敏,靳晓娟.基于角色参与的当前我国乡村建设模式分析[J].城市发展研究,2019(3).
[15]刘建生,陈鑫,曹佳慧.产业精准扶贫作用机制研究[J].中国人口·资源与环境,2017(6).
[16]徐凤增,袭威,徐月华.乡村走向共同富裕过程中的治理机制及其作用:一项双案例研究[J].管理世界,2021(12).

The Study on Construction Mechanism and Path of Beautiful and Harmonious Countryside Under Goal of Common Prosperity

LIU Jian-sheng　HAO Ke-jin

(College of Public Policy and Administration, Nanchang University, Nanchang 330031, China;
Institute of China's Rural Revitalization Research, Nanchang University, Nanchang 330031, China;
Research Center of Rural-Urban Governance and Common Prosperity, Nanchang University, Nanchang 330031, China)

Abstract: "Comprehensively promote rural revitalization" and "constructing the beautiful and harmonious countryside" was proposed by the report of the 20th National Congress of the Communist Party of China. "Steadily promoting the construction of beautiful and harmonious countryside" was focused by the "No.1 central document" for 2023. Based on rural construction practice in various places, researching the construction mechanism and path of beautiful and harmonious countryside are crucial to comprehensively promote rural revitalization and realize common prosperity in rural areas. According to the 13 villages visited by Xi Jinping, which providing abundant experience in rural construction, there are four paths to construct beautiful and harmonious countryside under goal of common prosperity. The first path is to give full play to the joint role of multiple subjects, especially the main role of villagers, co-found beautiful and harmonious countryside; The second path is to coordinate and consummate village planning, infrastructure and public services, improve the living environment, promote the living condition aspect in beautiful and harmonious countryside; The third path is to deepen industrial integration, connect and stimulate farmers, establish an industrial system to bring prosperity to farmers; The last path is to reshape rural values, highlight the "harmony" of rural culture, cast the soul of beautiful and harmonious countryside.

Key words: rural revitalization; beautiful and harmonious countryside; common prosperity

(责任编辑　**陈世华**)

(C)1994-2023 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net